

STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE RUDNO NAD HRONOM ZA ROK 2018

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2018.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2017 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2018 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2018.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2018 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Rudno nad Hronom.“

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

Obec si splnila povinnosť podľa §16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4).

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií, zhodnotenie programov rozpočtu. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov neobsahuje, pretože podľa vyjadrenia spracovateľa návrh záverečného účtu obec v roku 2018 nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu: ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Obec Rudno nad Hronom zostavila rozpočet na rok 2018 v súlade s §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bol zostavený na obdobie jedného rozpočtového roka, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom. Rozpočet obce bol schválený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený a schválený ako vyrovnaný a kapitálový rozpočet ako schodkový. Pri zostavení rozpočtu obce plánovala obec vykryť schodok použitím rezervného fondu.

Finančné hospodárenie obce sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) dňa 8.12.2017 uznesením OZ č. 73/2017.

Schválený rozpočet bol v priebehu roka zmenený 12 krát, z toho 3 krát uznesením OZ a 9 krát rozpočtovými opatreniami.

Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach v €:

	Rozpočet	Rozpočet po zmenách
Príjmy celkom	243 908,00	313 667,03
z toho :		
Bežné príjmy	226 408,00	293643,21
Kapitálové príjmy	500,00	2 055,00
Finančné príjmy	17 000,00	17 968,82
Výdavky celkom	243 908,00	313 667,03
z toho :		
Bežné výdavky	217 060,00	273 683,03
Kapitálové výdavky	5 500,00	18 636,00
Finančné výdavky	21 348,00	21 348,00
Rozpočet obce – vyrovnaný	0,00	0,00

1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy, nedaňové príjmy; kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku a granty a transfery. Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy; vo finančných operáciách sa zapojil prostriedky rezervného fondu

Obec v roku 2018 plnila rozpočet príjmov nasledovne, v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2018	%
Bežné príjmy	226 408,00	293 643,21	292 567,05	99,63
Kapitálové príjmy	500,00	2 055,00	2 055,00	100
Príjem z fin. operácií	17 000,00	17 968,00	17 968,82	100

1.1.1. Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo v roku 2018 nasledovné:

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu zložku rozpočtu obce. Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov je výnos dane z príjmov vo výške 172 384,00 Eur z predpokladanej čiastky 172 384,00 Eur. čo je plnenie na 100,00%. V porovnaní s rokom 2017 je to o 19 560,76 Eur viac.

Prehľad daňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Daňové príjmy	2014	2015	2016	2017	2018
Daň z príjmov	113 779,50	122 930,67	140 266,67	152 823,24	172 384,00
Daň zo stavieb	12 655,64	13 025,94	12 940,47	11 738,83	10 330,40
Daň z pozemkov	24 250,96	19 060,49	20 121,31	20 038,77	22 393,90
Daň za psa	460,00	456,00	464,00	654,50	684,00
Daň za ver. priest.					
Poplatky za KO a DSO	8 528,15	8 945,10	9 017,98	9 695,58	9 739,02

Obec eviduje daňové nedoplatky v celkovej výške 1 116,56 €, nasledovne: na dani z nehnuteľnosti vo výške 820,56 €. Na dani za psa vo výške 7,- €, a na poplatkoch za komunálny odpad vo výške 289,00 €.

Nedaňové príjmy sú príjmy z podnikania a vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov. Plnenie nedaňových príjmov, a to tak vlastných príjmov z podnikania a vlastníctva majetku, ako aj poplatkov je za rok 2018 vyššie ako v roku 2017.

Prehľad nedaňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Nedaňové príjmy	2014	2015	2016	2017	2018
Príjmy z vlastníctva majetku	576,71	834,00	1 235,26	10 727,56	16 878,60
Príjmy za admin. poplatky a iné poplatky	5 074,51	8 552,00	13 847,39	15 167,97	28 316,48

Príjmy z prenájmu bytového domu sú vo výške 16 125,64 Eur, z prenájmu kultúrneho domu 396,00 Eur, príjem z prenájmu priestorov pošty vo výške 331,96 Eur a príjem z prenájmu multifunkčného ihriska 25,00 Eur.

Administratívne a iné poplatky sú príjmy mesta zo správnych poplatkov, napr. za overovanie listín, za vydanie rybárskych lístkov, za vydanie povolenia, za vyhlasovanie v miestnom rozhlase, za predaj kukanádob alebo kopírovanie. Rovnako sú to aj správne poplatky v zmysle stavebného zákona, správne poplatky matriky a iné správne poplatky. Celkove boli tieto príjmy dosiahnuté vo výške 28 316,48 €.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, zo samosprávneho kraja, účelové dary od fyzických a právnických osôb iné dotácie.

V roku 2018 boli obci poskytnuté granty a transfery vo výške 26 428,74 €, boli použité v súlade s ich účelom. (na Obecné dni, zamestnanosť, starostlivosť o životné prostredie, na voľby...)

1.1.2. Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Obec naplnila rozpočet kapitálových príjmov predajom pozemkov v sume 2 055,00 €, čo predstavuje 100,00% plnenie.

1.1.3. Plnenie rozpočtu finančných príjmov

Z rozpočtovaných príjmových finančných operácií 17 968,82 Eur, bol skutočný príjem k 31.12.2018 v sume 17 968,82 Eur, čo predstavuje 100,00% plnenie.

Uznesením obecného zastupiteľstva č. 73/2017 zo dňa 8.12.2017 bolo schválené použitie rezervného fondu v sume 17 000,00 Eur. V skutočnosti bola použitá suma 16 435,70 Eur.

Z fondu prevádzky, údržby a opráv boli použité prostriedky v sume 1 033,20 Eur na zakúpenie termostatov do nájomných bytov.

1.2. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Obec Rudno nad Hronom v roku 2018 čerpala výdavky nasledovne: (v €).

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2018	Plnenie v %
Bežné výdavky	217 060,00	273 683,03	263 858,83	96,41
Kapitálové výd.	5 500,00	18 636,00	18 644,80	100,05
Finančné výdavky	21 348,00	21 348,00	21 173,49	99,18

1.2.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Rozbor významných položiek bežného rozpočtu za dva roky v €:

	Schválený rozpočet 2017	Skutočné plnenie 2017	Schválený rozpočet 2018	Skutočné plnenie 2018
Mzdy, platy služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	87 848,31	86 555,21	96 097,71	93 139,24
Poistné a príspevok do poisťovní	32 630,25	31 950,64	34 035,57	34 205,40
Tovary a služby	110 008,38	99 292,74	130 363,73	123 429,77
Spolu	230 486,94	217 798,59	313 667,03	303 677,12

1.2.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Rozpočet kapitálových výdavkov bol v schválenom rozpočte plánovaný vo výške 18 636,00 EUR. Z rozpočtovaných kapitálových výdavkov bolo skutočne čerpaných k 31.12.2018 suma 18 644,80 EUR čo predstavuje 100,05% čerpanie.

- nákup pozemkov 8 568,00 EUR
- nákup strojov a zariadení 4 992,00 EUR
- budovanie studne na cintoríne 3 960,00 EUR

1.2.3 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí.

Z rozpočtovaných výdavkových finančných operácií 21 348,00 EUR bolo skutočne čerpaná k 31.12.2018 suma 21 173,49 EUR čo predstavuje 99,18 % čerpanie.

- splácanie bankového úveru 13 452,00 EUR
- splácanie úveru zo ŠFRB 7 721,49 EUR

1.4 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu; podľa §2 písm. b) a c) a §10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu,
- schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu.

Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet). Súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočné čerpanie
Bežný rozpočet			
Príjmy	226 408,00	293 643,21	292 567,05
Výdavky	217 060,00	273 683,03	263 858,83
Prebytok bežného rozpočtu	+9 348,00	+19 960,18	+ 28 708,22
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	500,00	2 055,00	2 055,00
Výdavky	5 500,00	18 636,00	18 644,80
Schodok kapitálového rozpočtu	-5 000,00	- 16 581,00	- 16 589,80
Prebytok rozpočtu	+4 348,00	+3 379,18	+12 118,42

Bežný rozpočet na rok 2018 bol zostavený ako prebytkový, po zmenách upravený kalkuloval s prebytkom vo výške 19 960,18 EUR. V konečnom zúčtovaní obec hospodárila s prebytkom 28 708,22 EUR.

Kapitálový rozpočet na rok 2018 bol zostavený ako schodkový so schodkom vo výške – 5 000,00 EUR. Po zmenách upravený na sumu – 16 581,00 EUR. V zúčtovaní obec hospodárla so schodkovým kapitálovým rozpočtom vo výške – 16 589,80 EUR.

Prebytok rozpočtu vo výške 8 413,83 EUR je zistený v súlade s § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Celá suma 8 413,83 EUR je navrhovaná na tvorbu rezervného fondu.

2. Bilancia aktív a pasív

Aktíva, t.j. majetok spolu krytý pasívami, t.j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej závierky predstavujú sumu:

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- a) dlhodobý hmotný, nehmotný a finančný majetok k 31.12.2018 v celkovej hodnote **1 313 904,56 EUR**.
- neobežný majetok: 1 261 421,70 EUR
- obežný majetok: 51 495,14 EUR

Pasíva, t. vlastné zdroje krytia a záväzky podľa účtovnej závierky predstavujú sumu k 31.12.2018: **1 313 904,56 EUR**

2.1 Bilancia pohľadávok

Neboli uvedené v návrhu záverečného účtu.

2.2 Bilancia záväzkov

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 25 702,08 EUR

Záväzky voči (v €):

- dodávateľom: 6 723,91
- zamestnancom: 6 340,62
- poisťovniam: 3 920,86
- daňovému úradu: 754,92
- štátnym fondom: 7 822,16
- ostatné záväzky: 139,61

Všetky záväzky sú splácané načas v lehote splatnosti. Najvyššou položkou v rámci krátkodobých záväzkov sú záväzky voči dodávateľom vo výške 6 723,91 EUR.

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., splňa zákonné pravidlá prijatia návratných zdrojov financovania. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB.

Obec uzatvorila v roku 2017 Zmluvu o úvere za účelom spolufinancovania technickej vybavenosti pre prestavbu budovy bývalej základnej školy na bytový dom s 10 – imi bytovými jednotkami. Úver je dlhodobý s dobou splatnosti do roku 2022.

Skutočné bežné príjmy obce Rudno nad Hronom k 31.12.2018:	292 567,05 EUR
z toho 60%	175 540,23 EUR
z toho 25%	73 141,76 EUR

Celková suma dlhu obce k 31.12.2018

zostatok istiny z bankových úverov	47 064,00 EUR
zostatok istiny z úverov ŠFRB	259509,64 EUR
zostatok istiny z návratných finančných výpomocí	0 EUR

Stav úveru z VÚB, a.s.

výška splátky istiny (za rok 2018)	13 452,00 EUR
výška splátky úrokov (za rok 2018)	959,36 EUR
SPOLU splátky istiny a úrokov (za rok 2018)	14 411,36 EUR

Úverová rezerva (60% z 292 567,05) 175 540,73 EUR

Skutočné bežné príjmy za rok 2018 predstavujú sumu 292 567,05 EUR, z toho 60% je 175 540,73 EUR.

Celková suma dlhu obce k 31.12.2018 je vo výške 47 064,00 EUR, čo predstavuje **16,09%** bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

$(47\,064,00 : 292\,567,05) \times 100 = 16,09\% < 60\%$

4. Prehľad o poskytnutých dotáciách

Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. Obec v roku 2017 poskytla dotácie v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel.

Prijímateľ dotácie:

- Rímskokatolícka cirkev - Farnosť Rudno nad Hronom vo výške 1 000,00 EUR.
- Športový klub Rudno nad Hronom vo výške 3 500,00 EUR.
- Miestna organizácia Slovenského zväzu technických športov Rudno nad Hronom vo výške 1 500,00 EUR.

K 31.12.2018 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách.

5. Údaje o podnikateľskej činnosti

Obec nevykonáva podnikateľskú činnosť.

6. Hodnotenie programov rozpočtu

Obec schválila uznesením č. 72/2017 neuplatňovanie programového rozpočtu na rok 2018.

ZÁVER

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2018 a rozpočtové hospodárenie obce bolo v súlade s § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overené audítorom.

Mgr. Eva Tauchmanová

kontrolórka obce

Rudno nad Hronom

V Rudne nad Hronom dňa 27.5.2019