

# STANOVISKO HLAVNÉHO KONTROLÓRA K NÁVRHU ROZPOČTU OBCE RUDNO NAD HRONOM na rok 2021

Podľa § 18f ods. 1 písm. c/ zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2020a roky 2021 -2022 (ďalej len stanovisko).

## A. Východiská spracovania stanoviska

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2021 a 2022 a návrhu rozpočtu na rok 2020 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“).

### 1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákon č.523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n.p., na základe ktorého mesto vydalo všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p.,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

### 2. Dodržiavanie informačnej povinnosti zo strany obce Rudno nad Hronom

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 23.11.2020 a na internetovom portály dňa 25.11.2020

t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.

## **B. Tvorba a základná charakteristika návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný programový rozpočet na roky 2021 – 2023, t.j. ako strednodobý ekonomický nástroj finančnej politiky obce, v ktorom sú v rámci jeho pôsobnosti vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov vrátane programov obce, najmenej na tri rozpočtové roky.

Viacročný rozpočet na roky 2021-2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na rozpočtový rok 2020 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

Návrh rozpočtu obce ako základného finančného nástroja finančného hospodárenia na rok 2020, ktorý je súčasťou rozpočtu verejnej správy, zahŕňa finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám pôsobiacim na území obce, ako aj k jej obyvateľom a tiež zahŕňa finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, ktorými sú podiely na daniach v správe štátu, dotácia na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy a ďalšie dotácie v súlade so zákonom o štátnom rozpočte na príslušný rozpočtový rok.

### **1. Tvorba návrhu rozpočtu**

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v členení podľa ust. § 9 ods. 1 citovaného zákona:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písm. b (rok 2023).

Viacročný rozpočet na roky 2022 a 2023 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch. Viacročný rozpočet na roky 2021 a 2022 sú v súlade s ust. § 10 ods. 3 až 7 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov vnútorne člení na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,

c) finančné operácie.

V § 4 ods. 6 zákona č. 523/2004 Z.z. sú zadenfinované súčasti rozpočtu verejnej správy, ktorými sú schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti hovorí o tom, že návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy musí byť zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenia rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky

Na prerokovanie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2022-2023 a návrhu rozpočtu obce na rok 2021 s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

**Rozpočet celkom:**

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Príjmy	305 563,-	305 563,-	305 563,-
Výdavky	305 563,-	305 563,-	305 563,-
Hospodárenie obce	0,-	0,-	0,-

**Bežný rozpočet:**

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Príjmy	265 563,-	265 563,-	265 563,-
Výdavky	244 215,-	244 215,-	244 215,-
Hospodárenie obce	+21 348,-	+21 348,-	+21 348,-

**Kapitálový rozpočet:**

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Príjmy	40 000,-	40 000,-	40 000,-
Výdavky	40 000,-	40 000,-	40 000,-
Hospodárenie obce	0,-	0,-	0,-

**Finančné operácie:**

Rozpočtové roky	2021	2022	2023
Príjmy	0,-	0,-	0,-
Výdavky	21 348,-	21 348,-	21 348,-
Výsledok z fin. oper.	-21 348,-	-21 348,-	-21 348,-

Vyrovnanosť rozpočtu (BR+KP+FO)	0	0	0
---------------------------------	---	---	---

Rozpočet obce je zostavený ako vyrovnaný, obec je povinná zostaviť svoj bežný aj kapitálový rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania. Kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku.

V rozpočte obce na rok 2021 sa počíta s príjmom do kapitálového rozpočtu predajom stavebných pozemkov. Príjem z predaja stavebných pozemkov sa plánuje použiť na ďalší nákup a vysporiadanie pozemkov v obci.

**Vzhľadom na aktuálnu situáciu prijatý zákon č. 67/2020 o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID 19. V uvedenom predpise sú uvedené aj opatrenia v oblasti rozpočtových pravidiel pričom v § 36 boli prijaté aj konkrétne opatrenia pre územnú samosprávu:**

#### § 36 Opatrenia pre územnú samosprávu

- 1) Ak obec alebo vyšší územný celok hospodári v rozpočtovom provizóriu, počas obdobia pandémie uhrádza výdavky bez obmedzení mesačného limitu výdavkov a poskytovania dotácií ustanovených osobitným predpisom.
- 2) Obec a vyšší územný celok môže počas obdobia pandémie až do 31. decembra 2021 na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania, pričom tento postup sa nepovažuje za porušenie osobitného predpisu.
- 3) Ak obec alebo vyšší územný celok hospodári v ozdravnom režime alebo v nútenej správe počas obdobia pandémie môže nad rámec schváleného ozdravného rozpočtu alebo krízového rozpočtu požiť finančné prostriedky na úhradu výdavkov vyvolaných negatívnymi následkami pandémie.
- 4) V rozpočtovom roku, v ktorom začalo obdobie pandémie, môže obec a vyšší územný celok vykonávať zmeny rozpočtu, ktorými sa zvýši schodok rozpočtu aj po 31. auguste, pričom tento postup sa nepovažuje za porušenie osobitného predpisu.

Týmito opatreniami boli dočasne zavedené výnimky z rozpočtových pravidiel, hlavne možnosť na základe rozhodnutia zastupiteľstva použiť na úhradu bežných výdavkov prostriedky rezervného fondu, kapitálové príjmy a návratné zdroje financovania a tiež prekročiť ukazovatele zadlženosti v rokoch 2020 -2021.

Obec Rudno nad Hronom v roku 2021 neplánuje prijať nový úver a bude len pokračovať v splácaní už prijatých úverov.

Kontrolované limity výšky splátok úverov, ako aj výšky splátok úrokov sú pod optimálnou prípustnou percentuálnou výškou voči bežným a upraveným bežným príjmom predchádzajúceho roka. Obec teda plánuje splácať návratné zdroje v súlade s limitmi podľa Zákona č. 583/2004 Z.z.

Kontrola a prepočet vývoja ukazovateľov zadlženosti – očakávaný stav k 31.12.2020

**Celková suma dlhu obce k 31.12.2020:**

- zostatok istiny z VUB úveru 20 160,00 EUR , splatnosť rok 2022
- zostatok istiny z úverov zo ŠFRB 243 793,23 EUR
- SPOLU dlhu obce 263,953,23 EUR
- Do celkovej sumy sa nezapočítavajú záväzky
- z úverov zo ŠFRB 243 793,23 EUR
- SPOLU celková suma dlhu obce upravená o úver zo ŠFRB 20 160,00 EUR

**Výpočet ukazovateľa dlhu obce**

Skutočné bežné príjmy za rok 2019: 292 749,74 €

60% z 292 749,74 = 175 649,84 €

Suma 20 160,- predstavuje z čiastky 292 749,74 hodnotu 6,9%

**Ukazovateľ splátkovej rezervy**

Suma ročných splátok úveru nesmie prekročiť 25% príjmov z roku 2019, t.j.

25% z 175 649,84 = 43 912,46 €

656,76 €

656,76 < 43 912,46

## C. Záver

Návrh viacročného rozpočtu 2022-2023 a návrh rozpočtu obce na rok 2021 je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi – zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z. Z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu obce na rok 2021 **o d p o r ú č a m s c h v á l i ť**

**Návrh rozpočtov na rok 2022 a 2023 odporúčam z o b r a ť n a v e d o m i e**

Mgr. Eva Tauchmanová

Hlavná kontrolórka obce Rudno nad Hronom