

STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE RUDNO NAD HRONOM ZA ROK 2019

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2019.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2019 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2019 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2019.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2019 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Rudno nad Hronom.“

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne sprístupnený na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

Obec si splnila povinnosť podľa §16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4).

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií, zhodnotenie programov rozpočtu. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov neobsahuje, pretože podľa vyjadrenia spracovateľa návrh záverečného účtu obec v roku 2019 nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu: ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Obec Rudno nad Hronom zostavila rozpočet na rok 2019 v súlade s §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bol zostavený na obdobie jedného rozpočtového roka, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom. Rozpočet obce bol schválený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený a schválený ako vyrovnaný a kapitálový rozpočet ako schodkový.

Finančné hospodárenie obce sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) dňa 30.11.2018 uznesením OZ č. 67/2018.

Schválený rozpočet bol v priebehu roka zmenený 15 krát, z toho 5 krát uznesením OZ a 10 krát rozpočtovými opatreniami.

Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach v €:

	Rozpočet	Rozpočet po zmenách
Príjmy celkom	271 900,00	526 167,49
z toho :		
Bežné príjmy	237 900,00	291 167,49
Kapitálové príjmy	1 000,00	101 000,00
Finančné príjmy	33 000,00	134 000,00
Výdavky celkom	271 900,00	526 167,49
z toho :		
Bežné výdavky	216 552,00	270 319,49
Kapitálové výdavky	34 000,00	134 500,00
Finančné výdavky	21 348,00	121 348,00
Rozpočet obce – vyrovnaný	0,00	0,00

1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy, nedaňové príjmy; kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku a granty a transfery. Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy; vo finančných operáciách sa zapojili prostriedky rezervného fondu.

Obec v roku 2019 plnila rozpočet príjmov nasledovne, v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2019	%
Bežné príjmy	237 900,00	292 749,74	292 749,74	100,54
Kapitálové príjmy	1 000,00	101 000,00	324,00	0,32
Príjem z fin. operácií	33 000,00	134 000,00	136 206,20	101,65

1.1.1. Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo v roku 2019 nasledovné:

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu zložku rozpočtu obce. Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov je výnos dane z príjmov vo výške 184 288,37 Eur z predpokladanej čiastky 184 288,37 Eur. čo je plnenie na 100,00%. V porovnaní s rokom 2018 je to o 11 904,37 Eur viac. Navýšenie oproti rozpočtovaným príjmom o 18 620,- EUR.

Prehľad daňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Daňové príjmy	2015	2016	2017	2018	2019
Daň z príjmov	122 930,67	140 266,67	152 823,24	172 384,00	184 288,37
Daň zo stavieb	13 025,94	12 940,47	11 738,83	10 330,40	12 981,37
Daň z pozemkov	19 060,49	20 121,31	20 038,77	22 393,90	20 110,66
Daň za psa	456,00	464,00	654,50	684,00	548,50
Poplatky za KO a DSO	8 945,10	9 017,98	9 695,58	9 739,02	10 098,98

Obec eviduje daňové nedoplatky v celkovej výške 1 161,73 €, nasledovne: na dani z nehnuteľnosti vo výške 889,73 € a na poplatkoch za komunálny odpad vo výške 272,00 €.

Nedaňové príjmy sú príjmy z podnikania a vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov. V roku 2019 boli nedaňové príjmy nižšie ako v roku 2018.

Prehľad skutočných nedaňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Nedaňové príjmy	2015	2016	2017	2018	2019
Príjmy z vlastníctva majetku	834,00	1 235,26	10 727,56	16 878,60	16 572,12
Príjmy za admin. poplatky a iné poplatky	8 552,00	13 847,39	15 167,97	28 316,48	17 395,27

Príjmy z prenájmu bytového domu sú vo výške 15 666,97 Eur, z prenájmu kultúrneho domu 540,00 Eur, príjem z prenájmu priestorov pošty vo výške 331,96 Eur a príjem z prenájmu pozemku 33,19 Eur.

Administratívne a iné poplatky, rozdiel medzi rokom 2019 a 2018 je, že v roku 2018 bol prijatý administratívny príjem vo výške 10 000,- Eur od Lesy SR na opravu cesty.

Iné nedaňové príjmy: z dobropisov bol príjem 6 341,40 Eur a z vratiek vo výške 1 729,68 EUR.

Príjmy za porušenie predpisov 1 200,- EUR.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, zo samosprávneho kraja, účelové dary od fyzických a právnických osôb iné dotácie.

V roku 2019 boli obci poskytnuté granty a transfery vo výške 22 497,49 €, boli použité v súlade s ich účelom. (na Obecné dni, zamestnanosť, starostlivosť o životné prostredie, na voľby...). Nevyčerpané finančné prostriedky boli vrátené.

1.1.2. Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Schválený rozpočet na rok 2019 bol vo výške 101 000,- EUR. K 31.12.2019 bol skutočný príjem iba 324,00 Eur, čo predstavuje plnenie 0,32%. Nepodarilo sa skolaudovať budovu obecného úradu a požiadať PPA o dotáciu na splátku úveru.

Príjem 324,00 EUR bol z predaja pozemkov.

1.1.3. Plnenie rozpočtu finančných príjmov

Z rozpočtovaných príjmových finančných operácií 134 000,00 Eur, bol skutočný príjem k 31.12.2019 v sume 136 206,20 Eur, čo predstavuje 101,65% plnenie.

Uznesením obecného zastupiteľstva č. 67/2018 zo dňa 30.11.2018 bolo schválené použitie rezervného fondu v sume 33 000,00 Eur.

1.2. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Obec Rudno nad Hronom v roku 2019 čerpala výdavky nasledovne: (v €).

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2019	Plnenie v %
Bežné výdavky	216 552,00	526 167,49	418 595,58	79,56
Kapitálové výd.	34 000,00	134 500,00	133 090,82	98,95
Finančné výdavky	21 348,00	121 348,00	22 879,04	18,85

1.2.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Rozbor významných položiek bežného rozpočtu za dva roky v €:

	Schválený rozpočet 2018	Skutočné plnenie 2018	Schválený rozpočet 2019	Skutočné plnenie 2019
Mzdy, platy služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	96 097,71	93 139,24	105 002,82	104 703,94
Poistné a príspevok do poisťovní	34 035,57	34 205,40	39 269,55	37 882,05
Tovary a služby	130 363,73	123 429,77	110 571,12	104 594,59
Spolu	313 667,03	303 677,12	254843,49	247180,58

1.2.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Rozpočet kapitálových výdavkov bol v schválenom rozpočte plánovaný vo výške 134 500,00 EUR. Z rozpočtovaných kapitálových výdavkov bolo skutočne čerpaných k 31.12.2019 suma 133 090,82 EUR čo predstavuje 98,95% čerpanie.

Významná položka kapitálového rozpočtu sú finančné prostriedky z prekleňovacieho úveru. z úveru 100 000,00 EUR bolo skutočné čerpanie 99 278,00 EUR, čo predstavuje 99,28% čerpanie.

1.2.3 Finančné operácie

Z rozpočtovaných výdavkových finančných operácií 121 348,00 EUR bolo skutočne čerpaná k 31.12.2019 suma 22 879,04 EUR čo predstavuje 18,85 % čerpanie.

- splácanie bankového úveru 13 452,00 EUR
- splácanie úveru zo ŠFRB 7 822,16 EUR
- vrátenie finančnej zábezpeky za nájomný byt 1 604,88 EUR

Dôvod nízkeho čerpania je, že neprišli peniaze z PPA, ktoré sa mali použiť na splatenie prekleňovacieho úveru. Nestihla sa kolaudácia OcÚ.

1.4 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok rozpočtu; podľa §2 písm. b) a c) a §10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu,
- schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu.

Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet). Súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočné čerpanie
Bežný rozpočet			
Príjmy	271 900,00	526 167,49	292 749,74
Výdavky	216 552,00	270 319,49	262 625,72
Prebytok bežného rozpočtu	+55 348,00	+25 848,00	+ 30 124,02
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	1000,00	101 000,00	324,00
Výdavky	34 000,00	134 500,00	133 090,82
Schodok kapitálového rozpočtu	-33 000,00	- 33 500,00	- 132 766,82
Prebytok / schodok rozpočtu	+22 348,00	-7 542	-102 642,80

Bežný rozpočet na rok 2019 bol zostavený ako prebytkový, po zmenách upravený kalkuloval s prebytkom vo výške 25 848,00 EUR. V konečnom zúčtovaní obec hospodárila s prebytkom 30 124,02 EUR.

Kapitálový rozpočet na rok 2019 bol zostavený ako schodkový so schodkom vo výške – 33 000,00 EUR. Po zmenách upravený na sumu – 33 500,00 EUR. V zúčtovaní obec hospodárila so schodkovým kapitálovým rozpočtom vo výške – 132 766,82 EUR.

Finančné operácie: podľa §10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy súčasťou rozpočtu obce sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú a návratné zdroje financovania a ich splácanie. Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami obce za rok 2019 je **113 327,16 Eur.**

Rozdiel medzi bilanciou príjmov a výdavkov po vylúčení nevyčerpaných účelovo určených finančných prostriedkov, odpočítané finančné zábezpeky a počiatočný stav ŠJ je zostatok finančných prostriedkov po úprave 7 756,16 EUR.

$$-102\,642,80 + 113\,327,16 - 2928,20 = 7\,756,16$$

2. Bilancia aktív a pasív

Aktíva, t.j. majetok spolu krytý pasívami, t.j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej závierky predstavujú sumu:

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- a) dlhodobý hmotný, nehmotný a finančný majetok k 31.12.2019 v celkovej hodnote **1 367 347,75 EUR**.
- neobežný majetok: 1 341 778,25 EUR
- obežný majetok: 24 855,36 EUR

Pasíva, t. vlastné zdroje krytia a záväzky podľa účtovnej závierky predstavujú sumu k 31.12.2019: **1 367 347,75 EUR**

2.1 Bilancia pohľadávok

Obec eviduje pohľadávky voči fyzickým osobám na dani z nehnuteľnosti vo výške 889,73 EUR a na poplatku za komunálny odpad vo výške 272,00 EUR.

Z pohľadu vývoja pohľadávok a z pohľadu ich splatnosti je zrejmé, že nebudú uhradené ani v ďalších rokoch. Obec si situáciu uvedomuje, napriek týmto opatreniam a rôznym formám riešenia, platia sa exekučné trovy, sa situáciu nepodarilo u pohľadávok po lehote splatnosti, vyriešiť.

2.2 Bilancia záväzkov

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 23 159,09 EUR

Záväzky voči (v €):

- dodávateľom: 2 355,31
- zamestnancom: 7 316,23
- poisťovniam: 4 488,12
- daňovému úradu: 962,79
- štátnym fondom: 7 894,25
- ostatné záväzky: 142,39

Všetky záväzky sú splácané načas v lehote splatnosti. Najvyššou položkou v rámci krátkodobých záväzkov sú záväzky voči zamestnancom – mzdy.

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., splňa zákonné pravidlá prijatia návratných zdrojov financovania. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB.

Obec uzatvorila v roku 2017 Zmluvu o úvere za účelom spolufinancovania technickej vybavenosti pre prestavbu budovy bývalej základnej školy na bytový dom s 10 – imi bytovými jednotkami. Úver je dlhodobý s dobou splatnosti do roku 2022.

V roku 2019 bola uzatvorená Zmluva o poskytnutí prekleňovacieho úveru so Slovenskou záručnou a rozvojovou bankou, prostriedky boli použité na vyplatenie faktúr za rekonštrukciu obecného úradu. Po kolaudácii obecného úradu, bude poslaná žiadosť Pôdohospodárskej platobnej agentúre, aby vyplatila dotáciu. Potom bude prekleňovací úver vyplatený z dotácie.

Celková suma dlhu obce k 31.12.2019

zostatok istiny z bankových úverov	132 890,00 EUR
zostatok istiny z úverov ŠFRB	251 687,48 EUR
zostatok istiny z návratných finančných výpomocí	0 EUR

Stav úveru z VÚB, a.s.

Zostatok úveru:	33 612,00 EUR
výška splátky istiny (za rok 2018)	13 452,00 EUR
výška splátky úrokov (za rok 2018)	656,76 EUR
SPOLU splátky istiny a úrokov (za rok 2018)	14 108,76 EUR

Stav úveru SZaRB

Výška poskytnutého úveru:	99 278,00 EUR
Splátka úrokov (ročná)	393,25 EUR

Pri prekleňovacom úvere sa neplatí splátka istiny, iba splátka úrokov. Predpokladaný rok vyplatenia úveru je 2020.

Úverová rezerva (60% z 292 567,05)	175 540,73 EUR
------------------------------------	----------------

Skutočné bežné príjmy za rok 2018 predstavujú sumu 292 567,05 EUR, z toho 60% je 175 540,73 EUR.

Celková suma dlhu obce k 31.12.2019 je vo výške 132 890,00 EUR, čo predstavuje 45,42% bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

$(132\,890,00 : 292\,567,05) \times 100 = 45,42\% < 60\%$

Na základe takto vymedzených zákonných pravidiel obec spĺňa a v minulosti spĺňala podmienky prijatia návratných zdrojov financovania.

S ohľadom na vývoj neodporúčam do budúcnosti zvyšovať dlhové zaťaženie obce. Dôvodom je nesplatenie prekleňovacieho úveru.

4. Prehľad o poskytnutých dotáciách

Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. Obec v roku 2019 poskytla dotácie v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel.

Prijímateľ dotácie:

- Rudnianske sovičky – 1 700,- EUR
- Základná organizácia jednoty dôchodcov – 385,-
- Športový klub Rudno nad Hronom vo výške 4 000,00 EUR.
- Miestna organizácia Slovenského zväzu technických športov Rudno nad Hronom vo výške 2 000,00 EUR.

K 31.12.2019 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách.

5. Údaje o podnikateľskej činnosti

Obec nevykonáva podnikateľskú činnosť.

6. Hodnotenie programov rozpočtu

Obec schválila uznesením č. 67/2018 neuplatňovanie programového rozpočtu na rok 2019.

ZÁVER

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2019 a rozpočtové hospodárenie obce bolo v súlade s § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overené audítorom.

Napriek splneniu zákonných podmienok na prijímanie návratných zdrojov financovania, neodporúčam zvyšovať dlhové zaťaženie obce. Prebytok rozpočtu odporúčam použiť na tvorbu rezervného fondu.

Mgr. Eva Tauchmanová

kontrolórka obce

Rudno nad Hronom

V Rudne nad Hronom dňa 13.5.2020