

**ODBORNÉ STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY
OBCE RUDNO NAD HRONOM K NÁVRHU ROZPOČTU NA ROK 2018**

Podľa § 18f ods. 1 písm. c/ zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2018 a roky 2019 -2020 (ďalej len stanovisko).

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu finančného rozpočtu na roky 2018 - 2020 (ďalej len návrh rozpočtu) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v znení účinnom od 01.01.2015

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne :

- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. (ďalej len „zákon č.583/2004“),
- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. (ďalej len „zákon č.583/2004“),

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého obec vydala všeobecne záväzné nariadenia k jednotlivým miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.,
- zákona č. 182/2017 Z.z. , ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatných súvisiacich právnych noriem,
- nariadenia vlády SR č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v platnom znení

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Rudno nad Hronom

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli obce dňa 22. 11. 2017, aj na webovej stránke obce t.j. v zákonom stanovenej lehote (najmenej 15 dní pred jeho schválením) v súlade s § 9 ods. 2 zákona 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu príjmov obce bol zverejnený a na schválenie obecnému zastupiteľstvu (ďalej len „OZ“) predložený podľa ekonomickej klasifikácie na úrovni hlavnej kategórie, kategórie , položky, podpoložky.

Predložený návrh rozpočtu rozdeľuje príjmy a výdavky podľa zdroja.

3. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020 č. MF/009405/2017-411. Príručka na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2018 až 2020 je vydaná v súlade s § 14 zákona c. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/008740/2014-421 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č.5/2017, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Vzhľadom na zmeny v štatistickej klasifikácii výdavkov verejnej správy uvedené vo vyhláske č. 257/2014 Z.z. došlo k prečíslovaniu niektorých výdavkov verejnej správy . Nová funkčná klasifikácia COFOG charakterizuje funkciu výdavkov subjektov verejnej správy a klasifikuje ich podľa funkcie a nie podľa subjektu, ktorý tieto výdavky realizuje. Upresňuje sa ňou triedenie výdavkov a ruší sa štvrtá úroveň funkčnej klasifikácie , okrem školstva, kde ostáva v platnosti. V predloženej návrhu rozpočtu na rok 2018-2020 je dodržaná funkčná klasifikácia COFOG.

Návrh rozpočtu obce na roky 2018 – 2020 rešpektuje aj novelu zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy platnú od 1.3.2012, uplatnenú zákonom c. 69/2012 Z. z. s platnosťou od 1.3.2012, ktorou sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. v § 4 ods. 6, podľa ktorého súčasťou rozpočtu verejnej správy je aj schválený rozpočet verejnej správy na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu verejnej správy za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

Ústavným zákonom č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti (čl.9 ods.1) musí byť návrh rozpočtu subjektov územnej samosprávy zostavený minimálne na tri roky a musí obsahovať údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a skutočné plnenie rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky. Subjekty verejnej správy zohľadňujú pri zostavení svojho rozpočtu prognózy zverejnené ministerstvom financií. Prognóza na stránke MF zatiaľ zverejnená nebola.

B. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Viacročný rozpočet na roky 2018 – 2020 je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 cit. zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2018,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2019,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2020.

Viacročný rozpočet na roky 2018 – 2020 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Obec Rudno nad Hronom nebude v tomto období v súlade s prijatým uznesením zostavovať programový rozpočet.

V súlade s §3 ods. 1 a §4 ods. 3 a 6 zákona č. 583/2004 rozpočet obsahuje príjmy a výdavky, v ktorých sú vyjadrené finančné vzťahy k právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom pôsobiacim na území obce, k obyvateľom žijúcim na tomto území vyplývajúce pre ne zo zákonov a z iných všeobecne záväzných právnych predpisov a zo VZN, ako aj zo zmlúv. Rozpočet zahŕňa aj finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu, k rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

Na prerokovanie je predložený návrh viacročného rozpočtu obce na roky 2018 – 2020 a návrhu rozpočtu obce na rok 2018 s nasledovnými východiskovými ukazovateľmi:

Rozpočet celkom:			
	v €		
Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Príjmy celkom	226 908	226 908	226 908
Výdavky celkom	222 560	222 560	222 560
Hospodárenie obce: prebytok bežného a kapitálového rozpočtu	+4 348	+4 348	+4 348
Bežný rozpočet:			
Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Bežné príjmy celkom	226 408	226 408	226 408
Bežné výdavky celkom	217 060	217 060	217 060
Hospodárenie obce: prebytok bežného rozpočtu	+9 348	+9 348	+9 348
Kapitálový rozpočet:			
Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Kapitálové príjmy celkom	500	500	500
Kapitálové výdavky celkom	5 500	5 500	5 500
Hospodárenie obce: schodok kapitálového rozpočtu	-5 000	-5 000	-5 000

Finančné operácie:

Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Príjmové finančné operácie celkom	17 000	17 000	17 000
Výdavkové finančné operácie celkom	21 348	21 348	21 348
Výsledok z fin.operácií	-4 348	-4 348	-4 348
Vyrovnanosť rozpočtu (BR +KR + FO)	0	0	0

Viacročný rozpočet na roky 2018 – 2020 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné.

VÝCHODISKÁ TVORBY ROZPOČTU

Tvorba návrhu rozpočtu bežných príjmov pre rok 2018 v celkovom objeme **226 408 €** predpokladá ich zvýšenie o 44 938 € oproti rozpočtu schválenému v roku 2017. Zvýšenie je najmä pri výnose z podielovej dane –vyšší o 23 493 €. Plánovaná je vyššia daň z pozemkov o 500 €, nájomné v bytovom dome je rozpočtované vo výške vo výške 16 164 €, poplatky z predaja služieb sú plánované vyššie v návrhu o 2 500 €. Dotácie zo štátneho rozpočtu na úhradu nákladov preneseného výkonu štátnej správy nie sú rozpočtované. *Doporučujem ich rozpočtovať v súlade §5 písm.g) zákonom 583/2004 Z.z.* Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad sa plánuje vybrať o 800 € vyšší ako v roku 2017. *Obec rozpočtuje stratu, ktorá nie je zákonom povolená , príjmy 9 100 € nepokrývajú výdavky 9 550 € o 450 € na likvidáciu komunálneho odpadu a drobného stavebného odpadu. Výnos z podielovej dane podľa prognózy nie je zohľadnený v návrhu v súlade s ústavným zákonom č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti. MF SR zatiaľ nezverejnilo prognózu , podľa ktorej by pre obec Rudno nad Hronom mal byť poskytnutý výnos z podielovej dane. Obec v návrhu rozpočtu uvažovala s týmito príjmami vo výške 155 574 € .*

Zákon č.523/2004 Z.z. bol zmenený a doplnený zákonom č. 310/2016 Z.z. a podľa metodického usmernenia MF SR k aplikácii tohto zákona rozpočtové a príspevkové organizácie zriadené obcou rozpočtujú od 1.1.2018 aj príjmy a výdavky na všetkých účtoch organizácie t.j. súčasťou rozpočtu rozpočtovej(príspevkovej) organizácie sú všetky prostriedky organizácie . Obec rozpočtovala príjmy za potraviny v ŠJ ako aj výdavky za potraviny vo svojom rozpočte nie v súlade s uvedeným metodickým usmernením. , nakoľko podobnú organizáciu zriadenú nemá. Podľa vyjadrenia metodikov z DÚ sa však rozpočtovať majú. Kapitálové príjmy sú rozpočtované za predaj pozemkov vo výške 500 €. V návrhu rozpočtu na rok 2018 sa neuvažuje s kapitálovými transfermi; podľa návrhu obec zatiaľ nemá schválený žiadny projekt pre rok 2018.

Obec rozpočtovala pre rok 2018 príjmové finančné operácie 17 000 €, t.j. prevod prostriedkov z rezervného fondu na splátku úverov vo výške 13 452 € a krytie schodku kapitálového rozpočtu vo výške 5000 €. Plánované splátky úveru zo ŠFRB vo výške 7 896 € sú kryté platbami nájomného od nájomníkov.

Vo výdavkovej časti predstavuje návrh rozpočtu celkový objem bežných výdavkov **217 060 €** , zvýšenie je o 35 590 € oproti schválenému rozpočtu v roku 2017. Zvýšenie výdavkov je premietnuté v nasledovných oddieloch:

- 09.6.0.1 – ŠJ – výdavky za potraviny vyššie o 4 000 €, 09.6.6.1 – MŠ – výdavky na mzdy a materiál o vyššie o 1290 € , transfer cirkvi 1500 €, transfer OŠK 4000 € , streleckému klubu 1 550 € ,za energie v KD vyššie výdavky o 1700 €, výdavky za bytový dom vo výške 5800 €, na rekonštrukciu ciest a rigoly výdavky vo výške 17 455 €, pre aktivačných pracovníkov navýšenie o 2021 €, úroky banke a ŠFRB vo výške 3 504 €.

Vo výdavkových finančných operáciách je plánované splatenie úveru zo ŠFRB a z banky spolu vo výške 21 348 €.

PROGRAMOVÝ ROZPOČET

Zákon c. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zmien a doplnkov v § 4 ods. 5 „rozpočet obce obsahuje aj zábery a ciele, ktoré bude obec realizovať z výdavkov rozpočtu obce“. V schválenej novele zákona z 28.11.2013 sa mení „ V § 4 ods. 5 prvej vete sa na konci bodka nahrádza čiarkou a pripájajú sa tieto slová: „to neplatí, ak obecné zastupiteľstvo obce s počtom obyvateľov do 2000 rozhodne o neuplatňovaní programu obce.“. Obec Rudno nad Hronom nebude pravdepodobne ani v rokoch 2018 – 2020 uplatňovať programový rozpočet podľa predloženého návrhu rozpočtu, o čom musí ešte uznesením rozhodnúť OZ.

VÝSLEDOK HOSPODÁRENIA

Podľa zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. sa rozpočet obce zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový. Obec je povinná zostaviť svoj bežný rozpočet ako vyrovnaný alebo prebytkový.

Bežný rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov poskytnutých zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, nevyčerpaných v minulých rokoch; výška schodku takto zostaveného bežného rozpočtu nesmie byť vyššia ako suma týchto nevyčerpaných prostriedkov.

Kapitálový rozpočet sa zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový; kapitálový rozpočet sa môže zostaviť ako schodkový, ak tento schodok možno kryť zostatkami finančných prostriedkov obce z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Ak je bežný rozpočet alebo kapitálový rozpočet zostavený ako prebytkový, možno prebytok príslušného rozpočtu použiť na úhradu návratných zdrojov financovania.

Predpoklad vývoja výsledku hospodárenia v rokoch 2018 – 2020.

V €

Rozpočtové roky	2018	2019	2020
Bežné príjmy celkom	226 408	226 408	226 408
Bežné výdavky celkom	217 060	217 060	217 060
Hospodárenie obce: prebytok rozpočtu	+9 348	+9 348	+9 348
Kapitálové príjmy celkom	500	500	500
Kapitálové výdavky celkom	5 500	5 500	5 500
Hospodárenie obce:- schodok rozpočtu	-5 000	-5 000	-5 000
Príjmy celkom	226 908	226 908	226 908
Výdavky celkom	222 560	222 560	222 560
Hospodárenie obce: schodok rozpočtu	+4 348	+4 348	+4 348

Návrh bežného rozpočtu je zostavený ako prebytkový súlade s § 10 ods. 7 zákona č. 583/2004 Z.z.

Kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový. Schodok rozpočtu je krytý finančnými operáciami – zapojením prostriedkov rezervného fondu . Celkový rozpočet bežného a kapitálového rozpočtu je navrhovaný ako prebytkový . Finančné operácie výdavkové sú rozpočtované na splátku úverov .

C. ZHRNUTIE

Návrh viacročného rozpočtu obce Rudno nad Hronom na roky 2018 – 2020 a návrh rozpočtu obce Rudno nad Hronom na rok 2018 je v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi - zákonom č. 523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z.z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v znení neskorších predpisov, zákona č. 564/2004 Z.z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č. 597/2003 Z.z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Návrh rozpočtu obce Rudno nad Hronom na rok 2018

o d p o r ú č a m s c h v á l i ť

Ing. Elena Ďurovičová
hlavná kontrolórka Obce Rudno nad Hronom

V Rudne nad Hronom, 6. 12. 2017