

STANOVISKO HLAVNEJ KONTROLÓRKY K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU OBCE RUDNO NAD HRONOM ZA ROK 2017

V zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2017.

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2017 (ďalej len „stanovisko“) som spracovala na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2017 a na základe finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k 31.12.2017.

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA K NÁVRHU ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu záverečného účtu obce Rudno nad Hronom za rok 2017 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“), ako aj so „Zásadami rozpočtového hospodárenia obce Rudno nad Hronom.“

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejne prístupný na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2. zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a s § 16, odsek 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

Obec si splnila povinnosť podľa §16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a dala si overiť účtovnú závierku podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (§ 9 ods. 4).

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení príspevkových organizácií, zhodnotenie programov rozpočtu. Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti a prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov neobsahuje, pretože podľa vyjadrenia spracovateľa návrh záverečného účtu obec v roku 2017 nevykonávala podnikateľskú činnosť a neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecne záväzných právnych predpisov. Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. ZOSTAVENIE ZÁVEREČNÉHO ÚČTU

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovala do záverečného účtu. V súlade s § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytla prostriedky svojho rozpočtu: ďalej usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných celkov.

1. Rozpočtové hospodárenie

Obec Rudno nad Hronom zostavila rozpočet na rok 2017 v súlade s §10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Bol zostavený na obdobie jedného rozpočtového roka, ktorý je zhodný s kalendárnym rokom. Rozpočet obce bol schválený ako vyrovnaný. Bežný rozpočet bol zostavený a schválený ako vyrovnaný a kapitálový rozpočet ako schodkový. Pri zostavení rozpočtu obce plánovala obec vykryť schodok použitím rezervného fondu.

Finančné hospodárenie sa riadilo obce sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom (OZ) dňa 9.12.2016 uznesením OZ č. 64/2016. Schválený rozpočet bol v priebehu roka zmenený 28 krát, z toho 5 krát uznesením OZ a 23 krát rozpočtovými opatreniami.

Porovnanie schváleného rozpočtu a rozpočtu po vykonaných rozpočtových opatreniach v €:

	Rozpočet	Rozpočet po zmenách
Príjmy celkom	186 970,00	806 959,02
z toho :		
Bežné príjmy	181 470,00	255 099,02
Kapitálové príjmy	500,00	207 160,00
Finančné príjmy	5 000,00	344 700,00
Výdavky celkom	186 970,00	806 959,02
z toho :		
Bežné výdavky	181 470,00	242 149,02
Kapitálové výdavky	5 500,00	556 510,00
Finančné výdavky	0,00	8 300,00
Rozpočet obce – vyrovnaný	0,00	0,00

1.1 Plnenie rozpočtu príjmov

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy, nedaňové príjmy; kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku a granty a transfery. Cudzie príjmy bežného rozpočtu boli tvorené dotáciami na činnosť preneseného výkonu štátnej správy; vo finančných operáciách sa zapojil prostriedky rezervného fondu

Obec v roku 2017 plnila rozpočet príjmov nasledovne, v €:

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2017	%
Bežné príjmy	181 470,00	255 099,02	255 621,79	100,20
Kapitálové príjmy	500,00	207 160,00	206 660,00	99,76
Príjem z fin. operácií	5 000,00	344 700,00	349 769,06	101,47

1.1.1. Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo v roku 2017 nasledovné:

Daňové príjmy tvoria najstabilnejšiu zložku rozpočtu obce. Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov je výnos dane z príjmov vo výške 152823,24 Eur z predpokladanej čiastky 152781,00 Eur. čo je plnenie na 100,03%.

Prehľad daňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Daňové príjmy	2013	2014	2015	2016	2017
Daň z príjmov	105 605,80	113 779,50	122 930,67	140 266,67	152 823,24
Daň zo stavieb	16 633,26	12 655,64	13 025,94	12 940,47	11 738,83
Daň z pozemkov	24 194,07	24 250,96	19 060,49	20 121,31	20 038,77
Daň za psa	804,00	460,00	456,00	464,00	654,50
Daň za ver. priest.	425,96				
Poplatky za KO a DSO	8 461,10	8 528,15	8 945,10	9 017,98	9 695,58

Obec eviduje daňové nedoplatky v celkovej výške 1200,25 €, nasledovne: na dani z nehnuteľnosti vo výške 881,25 €. Na dani za psa vo výške 23,- €, a na poplatkoch za komunálny odpad vo výške 296,00 €.

Nedaňové príjmy sú príjmy z podnikania a vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov. Plnenie nedaňových príjmov, a to tak vlastných príjmov z podnikania a vlastníctva majetku, ako aj poplatkov je za rok 2017 vyššie ako v roku 2016.

Prehľad nedaňových príjmov obce v € za posledných 5 rokov:

Nedaňové príjmy	2013	2014	2015	2016	2017
Príjmy z vlastníctva majetku	790,14	576,71	834,00	1 235,26	10 727,56
Príjmy za admin. poplatky a iné poplatky	8 337,98	5 074,51	8 552,00	13 847,39	15 167,97

Príjmy z prenajatých budov, priestorov a objektov obec dosiahla vo výške 10 727,56 €.

Administratívne a iné poplatky sú príjmy obce zo správnych poplatkov, napr. za overovanie listín, za vydanie rybárskych lístkov, za vydanie povolenia, za vyhlasovanie v miestnom rozhlase, za predaj kukanádob alebo kopírovanie. Rovnako sú to aj správne poplatky v zmysle stavebného zákona, správne poplatky matriky a iné správne poplatky. Celkove boli tieto príjmy dosiahnuté vo výške 15 167,97 €.

Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie z Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny SR, zo samosprávneho kraja, účelové dary od fyzických a právnických osôb iné dotácie.

V roku 2017 boli obci poskytnuté granty a transfery vo výške 25 522,02 €, boli použité v súlade s ich účelom.

1.1.2. Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Obci sa nepodarilo naplniť svoj rozpočet z predaja pozemkov a nehmotných aktív. Predpokladal sa príjem vo výške 500,00 €. Predaj plánovaných nehnuteľností sa nezrealizoval.

Obec naplnila rozpočet kapitálových príjmov prijatím dotácie na kúpu nájomných bytov z MDVaRR SR, Bratislava vo výške 206 660,00 €.

1.1.3. Plnenie rozpočtu finančných príjmov

V roku 2017 bol prijatý investičný úver z VÚB, a.s. v sume 65 000,00 EUR, schválený obecným zastupiteľstvom dňa 15.6.2017 uznesením č. 36/2017.

Vo výške 269 700,00 EUR bol prijatý úver zo ŠFRB, schválený obecným zastupiteľstvom dňa 3.2.2017 uznesením č. 7/2017.

Uznesením obecného zastupiteľstva č. 64/2016 zo dňa 9.12.2016 bolo schválením rozpočtu na rok 2017 schválené použitie rezervného fondu v sume 5 000,00 EUR. Uznesením obecného zastupiteľstva č. 48/2017 zo dňa 25.8.2017 bolo schválené navýšenie použitia rezervného fondu o sumu 5 000,00 EUR. V skutočnosti bolo plnenie rozpočtu na použitie rezervného fondu v sume 6 819,94 EUR.

1.2. Čerpanie rozpočtu výdavkov

Obec Rudno nad Hronom v roku 2017 čerpala výdavky nasledovne: (v €).

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť k 31.12.2017	Plnenie v %
Bežné výdavky	181 470,00	242 149,02	228 342,13	94,30
Kapitálové výd.	5 500,00	556 510,00	552 269,96	99,24
Finančné výdavky	0,00	8 300,00	6 952,87	83,77

1.2.1 Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Rozbor významných položiek bežného rozpočtu za dva roky v €:

	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie 2016	Schválený rozpočet	Skutočné plnenie 2017
Mzdy, platy služobné príjmy a ostatné osobné vyrovnania	87 365,07	85 021,19	87 848,31	86 555,21
Poistné a príspevok do poisťovní	31 765,66	31 150,47	32 630,25	31 950,64
Tovary a služby	96 779,17	93 802,82	110 008,38	99 292,74
Spolu	215 909,90	209 974,48	230 486,94	217 798,59

1.2.2 Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

Rozpočet kapitálových výdavkov bol v schválenom rozpočte plánovaný vo výške 5 500,00 EUR. Schválený rozpočet po poslednej zmene bol vo výške 556 510,00 EUR. Z rozpočtovaných kapitálových výdavkov bolo skutočne čerpaných k 31.12.2017 suma 552 269,96 EUR čo predstavuje 99,24% čerpanie.

- nákup pozemkov 8 258,00 EUR
 - nákup bytového domu 543 179,94 EUR
 - nákup obrazovky do domu smútku 832,02 EUR
- SPOLU: 552 269,96 EUR**

Prestavba budovy starej školy na nájomné byty, bola financovaná prostredníctvom úveru, dotácie a zo štátneho fondu rozvoja bývania.

Za uplynulé obdobie boli naplánované projekty a akcie, ktorých stav realizácie je rôzny a v niektorých prípadoch sa s realizáciou ani nezačalo.

Rozvojové programy, u ktorých sa s realizáciou ešte nezačalo:

- Individuálna bytová výstavba v časti Záhumnie,
- Rekonštrukcia potoka,
- Oprava cesty v časti Hrdzavá,
- Protipovodňové rigoly v časti Hrdzavá,
- Oprava cesty „smer Uhliská“

Z uvedeného pohľadu je zrejmé, že obec má viacero rozpracovaných projektov a investičných akcií.

1.2.3 Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí.

Z rozpočtovaných výdavkových finančných operácií 8 300,00 EUR bolo skutočne čerpaná k 31.12.2017 suma 6 952,87 EUR čo predstavuje 83,77 % čerpanie.

- splácanie bankového úveru 4 484,00 EUR
- splácanie úveru zo ŠFRB 2468,87 EUR

1.4 Výsledok hospodárenia

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu; podľa §2 písm. b) a c) a §10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu,
- schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu.

Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet). Súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočné čerpanie
Bežný rozpočet			
Príjmy	181 470,00	255 099,02	255 621,79
Výdavky	181 470,00	242 149,02	228 342,13
Prebytok bežného rozpočtu	0	+ 12 950,00	+ 27 279,66
Kapitálový rozpočet			
Príjmy	500,00	207 160,00	206 660,00
Výdavky	5 500,00	556 510,00	552 269,96
Schodok kapitálového rozpočtu	-5 000,00	- 349 350,00	- 345 609,96
Schodok rozpočtu	- 5 000,00	- 336 400,00	-318 330,30

Bežný rozpočet na rok 2017 bol zostavený ako vyrovnaný, po zmenách upravený kalkuloval s prebytkom vo výške 12 950,00 EUR. V konečnom zúčtovaní obec hospodárila s prebytkom 27 279,66 EUR.

Kapitálový rozpočet na rok 2017 bol zostavený ako schodkový so schodkom vo výške – 5 000,00 EUR. Po zmenách upravený na sumu – 349 350,00 EUR. V zúčtovaní obec hospodárila so schodkovým kapitálovým rozpočtom vo výške – 345 609,96 EUR.

Prebytok rozpočtu vo výške 16 236,77 EUR je zistený v súlade s § 15 ods. 1 písm. c) zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Celá suma 16 236,77 EUR je navrhovaná na tvorbu rezervného fondu za rok 2017.

2. Bilancia aktív a pasív

Aktíva, t.j. majetok spolu krytý pasívami, t.j. zdrojmi krytia, podľa účtovnej závierky predstavujú sumu:

Obecný úrad v majetkovej evidencii eviduje majetok:

- a) dlhodobý hmotný, nehmotný a finančný majetok k 31.12.2017 v celkovej hodnote **1 341 933,91 EUR**.
- neobežný majetok: 1 283 478,29 EUR
- obežný majetok: 57 892,04 EUR

Pasíva, t. vlastné zdroje krytia a záväzky podľa účtovnej závierky predstavujú sumu k 31.12.2017: **1 341 933,91 EUR**

2.1 Bilancia pohľadávok

Neboli uvedené v návrhu záverečného účtu.

2.2 Bilancia záväzkov

Obec eviduje záväzky v celkovej hodnote 348 661,49 EUR

Záväzky voči (v €):

- dodávateľom: 1 787,50
- zamestnancom: 5 896,39
- poisťovniam: 3 641,50
- daňovému úradu: 655,94
- bankám: 60 516,00
- štátnym fondom: 267 231,13
- ostatné záväzky: 8 933,03

Všetky záväzky sú splácané načas v lehote splatnosti. Najvyššou položkou v rámci krátkodobých záväzkov sú záväzky voči zamestnancom vo výške 5 896,39 EUR.

Obec uzatvorila v roku 2017 Zmluvu o úvere za účelom spolufinancovania technickej vybavenosti pre prestavbu budovy bývalej základnej školy na bytový dom s 10 – imi bytovými jednotkami. Úver je dlhodobý s dobou splatnosti do roku 2022.

Vyhodnotenie hospodárnosti a efektívnosti využívania verejných zdrojov pri realizácii rozvojových programov je vecou orgánov obce zodpovedných za rozvoj.

3. Prehľad o stave a vývoji dlhu

Obec v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., spĺňa zákonné pravidlá prijatia návratných zdrojov financovania. Do celkovej sumy dlhu obce sa nezapočítavajú záväzky z úverov poskytnutých zo ŠFRB.

4. Prehľad o poskytnutých dotáciách

Prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č. 583/2004 Z.z. Obec v roku 2017 poskytla dotácie v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám – podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel.

Prijímateľ dotácie:

- ZO SZTŠ Rudno nad Hronom vo výške 1 500,00 EUR.
- Športový klub Rudno nad Hronom vo výške 3 000,00 EUR.

K 31.12.2017 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade s VZN č. 2/2015 o dotáciách.

5. Údaje o podnikateľskej činnosti

Obec nevykonáva podnikateľskú činnosť.

6. Hodnotenie programov rozpočtu

Obec schválila uznesením č. 64/2016 neuplatňovanie programového rozpočtu na rok 2017.

ZÁVER

Návrh záverečného účtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Návrh záverečného účtu bol v zmysle § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zverejnený najmenej na 15 dní spôsobom v obci obvyklým.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2017 a rozpočtové hospodárenie obce bolo v súlade s § 9 ods. 5 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy overené audítorom.

Mgr. Eva Tauchmanová

kontrolórka obce

Rudno nad Hronom

V Rudne nad Hronom dňa 28.5.2018